



EU közjog

dr. Szegedi László
dr. Kozák Kornélia

2017. október 9.



I. Az Európai Parlament

II. Szervezete



I. Európai Parlament

- ESZAK által létrehozott Közgyűlés
- 1962
- 1970-es évektől egyre jelentősebb szerep a döntéshozatalban
- 1979-től: a képviselőket a tagállamok állampolgárai választják



I. Európai Parlament

EUSZ 14. cikk

(1) Az Európai Parlament, a Tanáccsal közösen, ellátja a jogalkotási és költségvetési feladatokat. A Szerződésekben meghatározott feltételek szerint politikai ellenőrzési és konzultatív feladatokat lát el. Az Európai Parlament megválasztja a Bizottság elnökét.

I. Európai Parlament

(2) Az Európai Parlament az Unió polgárainak képviselőiből áll. A képviselők száma – az elnököt nem számítva – nem haladhatja meg a hétszázötvenet. A polgárok képviselete **arányosan csökkenő módon** valósul meg, ahol a tagállamonkénti alsó küszöbérték legalább hat tag. Egyik tagállamnak sem lehet több, mint kilencvenhat képviselői helye.

I. Európai Parlament

Az Európai Tanács, az Európai Parlament kezdeményezésére és vele egyetértésben, az első albekezdésben említett alapelvek tiszteletben tartásával egyhangúlag elfogadott határozatban meghatározza az Európai Parlament összetételét.



I. Európai Parlament

- (3) Az Európai Parlament tagjait közvetlen és általános választójog alapján, szabad és titkos választásokon, ötéves időtartamra választják.
- (4) Az Európai Parlament tagjai közül megválasztja elnökét és tisztségviselőit.

I. Európai Parlament

EUMSZ 231. cikk

Ha a Szerződések másként nem rendelkeznek, az Európai Parlament a leadott szavazatok többségével határoz.

A határozatképesség feltételeit az eljárási szabályzat határozza meg.

I. Európai Parlament

- létszám: 750+1
- lakosságszámhoz igazodik a képviselői helyek száma
- de: a kisebb tagállamok „felülreprezentáltak”
- képviselőcsoportok
 - ✓ legalább 25 képviselő
 - ✓ a tagállamok legalább egynegyedét
 - ✓ 8 képviselőcsoport
- függetlenek

I. Európai Parlament

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hu/20150201PVL00010/Organisation-and-rules#political-groups>



I. Európai Parlament

- a képviselők függetlenek
- nem felelősek sem a tagállami parlamentnek, sem a választóiknak
- székhely: Strasbourg, Brüsszel



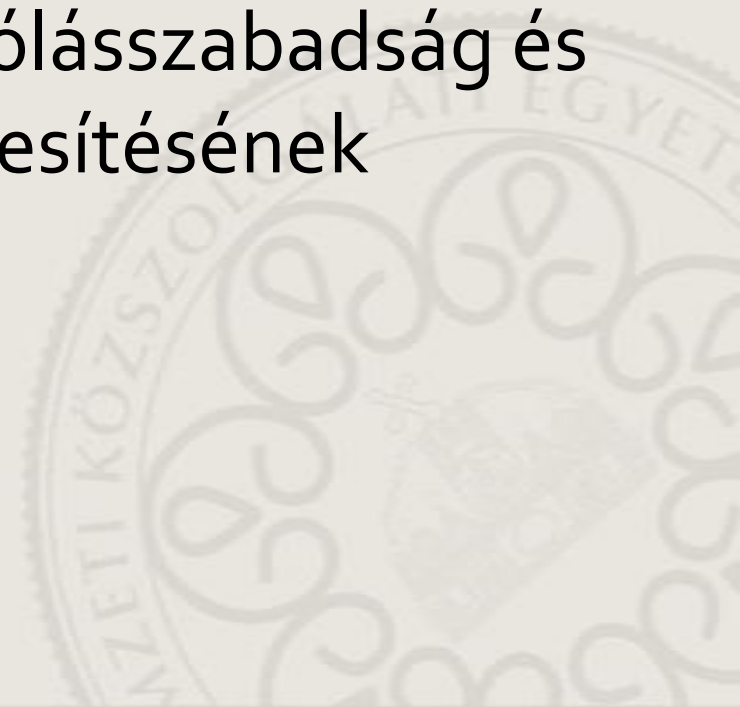
I. Európai Parlament

Feladatok

- társjogalkotóként, a Tanáccsal együtt jogosult jogalkotási javaslatok elfogadására és módosítására, az uniós költségvetésről szóló döntéshozatalra
- felügyeli a Bizottság és más uniós szervek munkáját
- együttműködik az uniós tagállamok nemzeti parlamentjeivel, kikérve azok véleményét

I. Európai Parlament

- szerepet játszik a demokratikus döntéshozatal előmozdításában Európában
- a világon a demokrácia, a szólásszabadság és a szabad választások érvényesítésének támogatása



I. Európai Parlament

EUSZ 14. cikk

(1) Az Európai Parlament, a Tanáccsal közösen, ellátja a **jogalkotási és költségvetési feladatokat**. A Szerződésekben meghatározott feltételek szerint **politikai ellenőrzési és konzultatív feladatokat** lát el. Az Európai Parlament **megválasztja a Bizottság elnökét**.

I. Európai Parlament

- jogalkotási jogkör
- költségvetési jogkör
- felügyeleti jogkör



I. Európai Parlament

Jogalkotói hatáskör

- rendes jogalkotási eljárás egyenlő súlyt ad az Európai Parlament és az Unió Tanácsa számára a különféle területeken
- az európai jogszabályok döntő többségét az EP és a Tanács közösen fogadja el

I. Európai Parlament

EUMSZ 225. cikk

Az Európai Parlament tagjainak többségével **felkérheti a Bizottságot** olyan kérdésre vonatkozó megfelelő **javaslat előterjesztésére**, amely az Európai Parlament megítélése szerint a Szerződések végrehajtása céljából uniós jogi aktus kidolgozását teszi szükségessé. Ha a Bizottság nem terjeszt elő javaslatot, ennek okairól tájékoztatja az Európai Parlamentet.

I. Európai Parlament

Költségvetés

- az EP költségvetési eljárása februárban kezdődik
- a főtitkár javaslatot nyújt be, amely tartalmazza a következő évre vonatkozó kiemelt célokat, és meghatározza az azok teljesítéséhez szükséges forrásokat
- az elnökből és a 14 alelnökből álló Elnökség elfogadja, majd a költségvetési szakbiz. elé terjeszti az előzetes költségvetési javaslattervezetet

I. Európai Parlament

- költségvetési előadó jelentést készít, vázolja a Parlament kiemelt céljait, és hogy ezekre mekkora összeget javasol költeni
- a jelentésről elsőként a költségvetési szakbizottság szavaz
- majd általában a májusi plenáris ülés keretében az összes képviselő
- beépítik az EU következő évre szóló költségvetési tervezetébe
- elfogadás legkésőbb a decemberi plenáris ülésen

I. Európai Parlament

Felügyelet

- más uniós intézmények munkájának ellenőrzése
- az uniós költségvetés felhasználásának figyelemmel kísérése
- az uniós jog megfelelő végrehajtásának biztosítása

I. Európai Parlament

Egyéb feladatok

- megválasztja a Bizottság elnökét
- az EP-vel konzultálni kell a Számvevőszék tagjainak kinevezése előtt

EUMSZ 286. cikk (2)

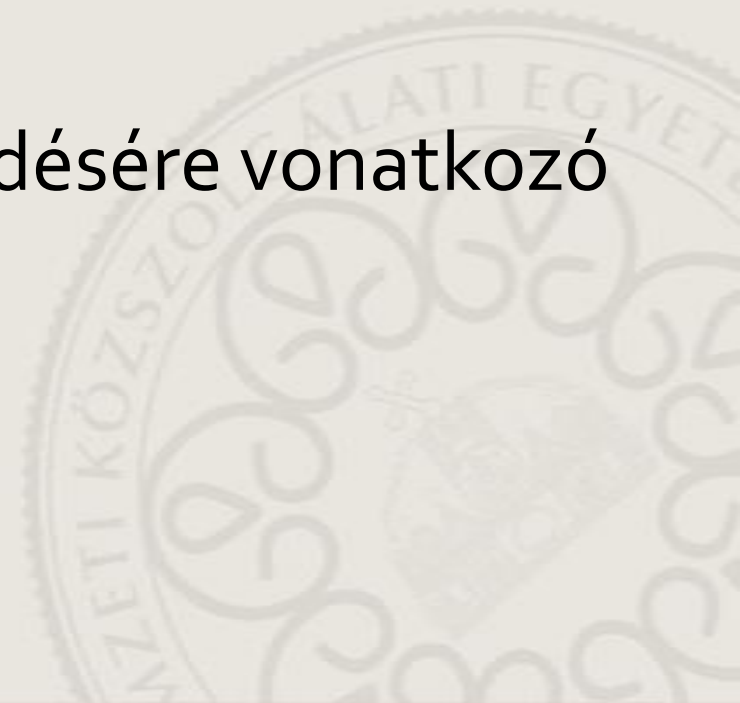
A Tanács az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően elfogadja a Számvevőszék tagjainak az egyes tagállamok javaslatai alapján összeállított listáját.

I. Európai Parlament

EUMSZ 232. cikk

Az Európai Parlament tagjainak többségével elfogadja **eljárási szabályzatát**.

- az EP szervezésre és működésére vonatkozó részletes szabályok



I. Európai Parlament

EUMSZ 234. cikk

Az Európai Parlament, ha a Bizottság tevékenysége miatt **bizalmatlansági indítványt** terjesztenek elé, arról legkorábban az indítvány beterjesztése után három nappal, nyílt szavazással határoz.

Ha a bizalmatlansági indítványt a leadott szavazatok kétharmadával és az Európai Parlament tagjainak többségével elfogadják, a Bizottság tagjainak testületileg le kell mondaniuk, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének pedig le kell mondania a bizottsági tagságról.

I. Európai Parlament

EUMSZ 284. cikk (3)

Az Európai Központi Bank a KBER tevékenységéről, valamint az előző és a folyó év monetáris politikájáról éves jelentést készít az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint az Európai Tanácsnak. Ezt a jelentést az Európai Központi Bank elnöke nyújtja be a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek, mely utóbbi ez alapján általános vitát tarthat.

Az Európai Központi Bank elnökét és az Igazgatóság többi tagját az Európai Parlament kérésére vagy saját kezdeményezésükre az Európai Parlament hatáskörrel rendelkező bizottságai meghallgatják.

I. Európai Parlament

Plenáris ülés

- 751 európai parlamenti képviselő a strasbourggi és a brüsszeli üléstermekben ül össze
- a képviselők képviselőcsoportok szerint
- a képviselőcsoporthoz nem tartozó képviselők a függetlenek között
- két ülésrend van

I. Európai Parlament

Résztevők

- Európai Parlament elnöke elnököl
- EP képviselők
- Bizottság, Tanács

Feladatok

- viták és szavazások



I. Európai Parlament

- jogalkotási/nem jogalkotási jelentések
- költségvetési eljárás
- „a Tanácshoz és/vagy a Bizottsághoz intézett kérdések órája”
- éves munkaprogram elfogadása

[http://www.emeeeting.europarl.europa.eu/committees/agenda/201709/SEDE/SEDE\(2017\)0925_1/sitt-6713939](http://www.emeeeting.europarl.europa.eu/committees/agenda/201709/SEDE/SEDE(2017)0925_1/sitt-6713939)

I. Európai Parlament

Hogyan?

- határozatot megelőző vita
- 12 óra: a maratoni szavazás

<http://www.europarl.europa.eu/plenary/hu/home.html>

<http://www.europarl.europa.eu/plenary/hu/parliamentary-questions.html>

II. Szervezete

- Elnök
- Főtitkárság
- Képviselők
- Képviselőcsoportok
- Parlamenti Bizottságok
- Küldöttségek
- Politikai szervek



II. Szervezete

Elnöke

- két és fél évre választják, titkos szavazással, megújítható
- a képviselők által leadott szavazatok abszolút többségével
- ha a szavazás 3 fordulójában egy jelölt sem kap abszolút többséget, a 4. fordulóban elegendő az egyszerű többség

II. Szervezete

- képviseli a Parlamentet a külvilág előtt és a többi uniós intézménnyel fenntartott kapcsolatokban
- irányítja a Parlament és szervei munkáját
- eljárási rend betartása
- vezeti a plenáris üléseken folytatott vitákat
- az Európai Tanács ülésein kifejezésre juttatja a Parlament álláspontját
- aláírásával jogerőre emeli az Európai Unió költségvetését
- az EP elnöke az Európai Tanács elnökével közösen aláírja a rendes jogalkotási eljárás szerint elfogadott valamennyi jogalkotási aktust

II. Szervezete

Főtitkárság

- feladata a jogalkotási munkák összehangolása
- a plenáris és egyéb ülések megszervezése
- technikai és szakértői segítséget is nyújt a Parlament szerveinek és a képviselőknek

II. Szervezete

Képviselők

- 1979 óta közvetlen és általános választójog alapján
- 5 évre
- létszám: 750+1
- lakosságszámhoz igazodik a képviselői helyek száma
- de: a kisebb tagállamok „felülreprezentáltak”

II. Szervezete

Képviselőcsoportok

- képviselőcsoportok
 - ✓ legalább 25 képviselő
 - ✓ a tagállamok legalább egynegyedét
 - ✓ 8 képviselőcsoport
- függetlenek

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hu/20150201PVL00010/Organisation-and-rules#political-groups>

II. Szervezete

Politikai Szervek

- felelnek a Parlament munkájának szervezéséért
- a jogalkotás tervezéséért
- a Parlament eljárási szabályaiért, illetve
- az igazgatási, pénzügyi, személyzeti és szervezeti kérdésekért

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hu/20150201PVL00010/Organisation-and-rules#political-groups>

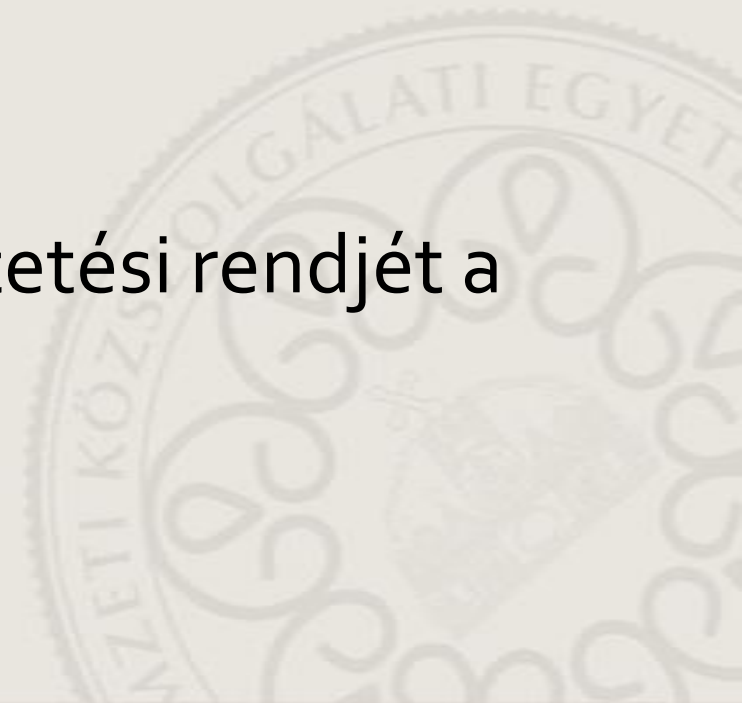
II. Szervezete

1. Az Elnökök Értekezlete

- az Európai Parlament munkájának és a jogalkotási munka ütemezésének megszervezése
- a bizottságok és a küldöttségek feladatainak kijelölése, összetételük megállapítása
- az Európai Unió többi intézményével, a nemzeti parlamentekkel és harmadik országokkal való kapcsolattartás

II. Szervezete

- az Elnökök Értekezlete készíti elő az Európai Parlament naptári ütemtervét, és a plenáris ülések napirendjét
- megállapítja a képviselők ültetési rendjét a plenáris ülésteremben



II. Szervezete

Tagok

- az Európai Parlament elnökéből és
- a képviselőcsoportok elnökeiből áll
- az Elnökök Értekezletének ülésein részt vesz egy független képviselő is (szavazati joga nincs!)

II. Szervezete

Feladatok

- az Eljárási Szabályzat által ráruházott feladatok
- megszervezi az EP és szervei munkáját
- véleményét kikéri a jogalkotási munka ütemezésével, valamint az EU többi intézményével és szervével való kapcsolattartással kapcsolatos minden kérdésben

II. Szervezete

Ülésezés és döntéshozatal

- havonta két alkalommal ül össze
- ülései nem nyilvánosak.
- közös megegyezéssel vagy - az egyes képviselőcsoportok létszámától függő - súlyozott szavazással hozza meg határozatait

II. Szervezete

2. Az Elnökség

- az Európai Parlament szabályszerű működéséért felelős szerv
- hatáskörébe tartozik az Európai Parlament előzetes költségvetésének felállítása és mindennemű hivatali, személyzeti és szervezeti kérdés rendezése

II. Szervezete

Tagok

- az EP elnök, 14 alelnök és a Parlament által két és fél évre választott, tisztségében megújítható 5 quaestor



II. Szervezete

Feladatok

- a Parlament belső működésével kapcsolatos adminisztratív és pénzügyi feladatokat
- illetékességgel rendelkezik az EP belső működésével összefüggő minden kérdésben
- kinevezi a Parlament főtitkárát, megszabja a Főtitkárság összetételét és szervezeti felépítését

II. Szervezete

3. A Quaestorok Kollégiuma

- az EP politikai szerve, amely a képviselőket közvetlenül érintő hivatali és pénzügyi kérdésekkel, valamint munkakörülményeikkel foglalkozik

II. Szervezete

Tagok

- 5, az Elnökségben üléseznek
- az EP választja meg, elnökének és 14 alelnökének megválasztását követően
- háromfordulós titkos többségi szavazás
- megbízásuk két és fél évre szól, az Elnökségben tanácsadói szavazattal

II. Szervezete

Feladatok

- a képviselőket közvetlenül érintő hivatali és pénzügyi kérdések kezelése (a felszerelések és az általános szolgáltatások rendelkezésükre állásának biztosítása)
- a quaestorok javaslatokat tehetnek az Elnökség által hozott bármely szabály módosítására, szövegének átfogalmazására
- havonta egyszer ülnek össze

II. Szervezete

4. Bizottsági Elnökök Értekezlete

- az EP politikai szerve, amely a különböző parlamenti bizottságok közötti jobb együttműködést biztosítja



II. Szervezete

Tagok

- az összes állandó és ideiglenes bizottság elnökéből áll és saját elnököt választ
- havonta egyszer ül



II. Szervezete

Feladatok

- a bizottságok munkája és a plenáris üléshetek napirendjeinek összeállítása tárgyában ajánlásokat tehet az Elnökök Értekezlete számára
- két bizottság között az illetékességre vonatkozóan kialakult vita esetén tanácsot adhat az Elnökök Értekezlete számára
- az Elnökség és az Elnökök Értekezlete bizonyos feladatait átruházhatja a Bizottsági Elnökök Értekezletére

II. Szervezete

5. Küldöttségi Elnökök Értekezlete

- a parlamentközi küldöttségek, valamint a parlamenti vegyes bizottságokba delegált küldöttségek megfelelő működésével kapcsolatos valamennyi kérdés rendszeres vizsgálatát látja el

II. Szervezete

Tagok

- az összes állandó parlamentközi küldöttség elnökéből áll és saját elnököt választ



II. Szervezete

Feladatok

- ajánlásokat tehet az Elnökök Értekezlete számára a küldöttségek munkája tárgyában
- kidolgozza a parlamentközi találkozókra, valamint a parlamenti vegyes bizottságok üléseire vonatkozó éves naptári ütemterv tervezetét
- az Elnökség és az Elnökök Értekezlete bizonyos feladatait átruházhatja

II. Szervezete

6. Brexit Irányítócsoport

- az Elnökök Értekezletének égisze alatt működik
- koordinálja és előkészíti a Parlamentnek az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésével kapcsolatos tanácskozásait, megállapításait és állásfoglalásait
- munkáját a főtitkárhelyettes támogatja

II. Szervezete

Bizottságok

<http://www.europarl.europa.eu/committees/hu/about-committees.html>



II. Szervezete

- állandó és ad hoc bizottságok
 - ✓ Külügy
 - Emberi jogok
 - Biztonság- és védelempolitika
 - ✓ Fejlesztés
 - ✓ Nemzetközi kereskedelem
 - ✓ Költségvetés
 - ✓ Költségvetés-ellenőrzés



II. Szervezete

- ✓ Gazdasági és monetáris ügyek
- ✓ Foglalkoztatás és szociális ügyek
- ✓ Környezetvédelem, közegészségügy és élelmiszer-biztonság
- ✓ Ipar, kutatás és energiaügy
- ✓ Belső piac és fogyasztóvédelem
- ✓ Közlekedés és idegenforgalom
- ✓ Regionális fejlesztés
- ✓ Mezőgazdaság és vidékfejlesztés



II. Szervezete

- ✓ Halászat
- ✓ Kultúra és oktatás
- ✓ Jogi ügyek
- ✓ Állampolgári jogok, bel- és igazságügy
- ✓ Alkotmányos ügyek
- ✓ Nők jogai és esélyegyenlőség
- ✓ Petíciók



II. Szervezete

- állandó szakbizottságok: az EP plenáris üléseit készíti elő
- szakbizottságok
 - ✓ jelentések készítése, az EP-hez érkezett jogalkotási javaslatok szakmai megalapozása
 - ✓ javaslat a plenáris ülésen tárgyalandó módosításokra
 - ✓ tárgyalócsoporthoz a Tanáccsal folytatott jogalkotási tárgyalásokra

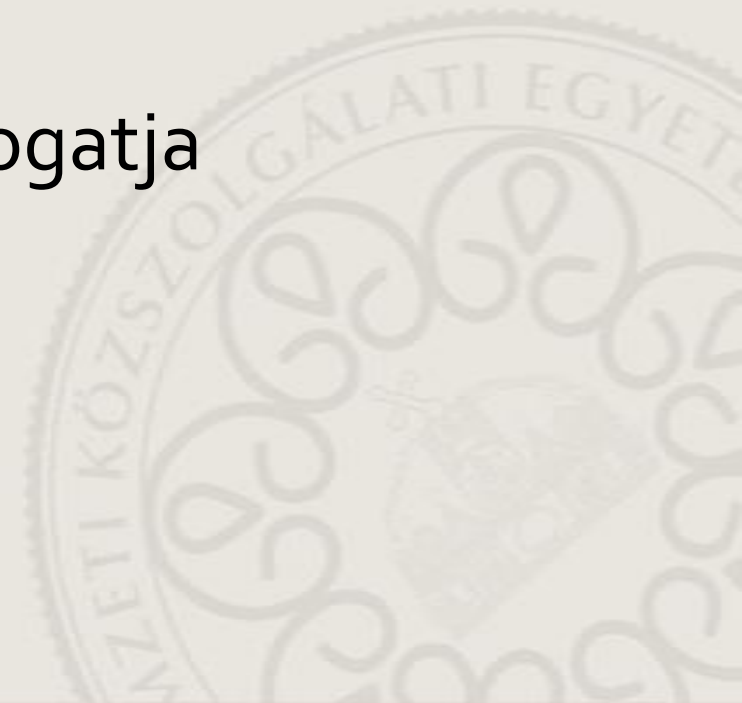
II. Szervezete

Bizottsági tagok:

- 25-73 rendes tag+ ugyanennyi póttag
- mindegyik bizottság elnököt és legfeljebb négy alelnököt választ rendes tagjai közül, akik együttesen a „bizottság elnökségét” alkotják két és fél éves mandátummal
- a bizottságok politikai összetétele a plenáris ülés összetételét tükrözi

II. Szervezete

- az egyeztetési szakaszban speciális egyeztetőbizottság
- a parlamenti bizottságok általában Brüsszelben üléseznek
- munkájukat a titkárság támogatja
- vitáik nyilvánosak



II. Szervezete

Különbizottságok

- „Terrorizmus”
- meghatározott kérdésekben bármikor
- különbizottságok megbízatása 12 hónapra szól, amelyet meg lehet hosszabbítani

II. Szervezete

Vizsgálóbizottságok

- „Pénzmosás, adókikerülés és adókijátszás”



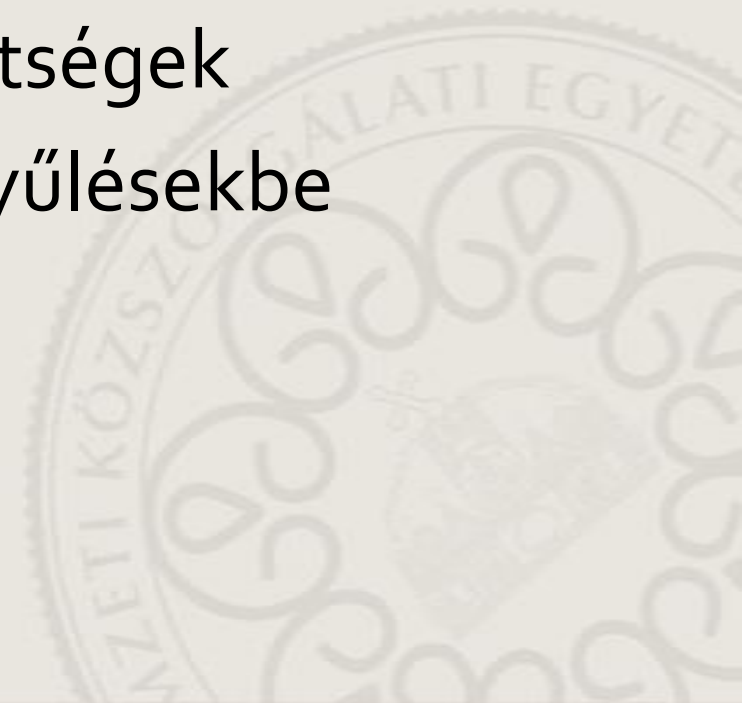
II. Szervezete

Küldöttségek

- az EP küldöttségei kapcsolatokat tartanak fenn és információkat cserélnek harmadik országok parlamentjeivel
- hozzájárul az Európai Unió külső képviseletéhez
- az EU alapját képező értékeknek, a szabadság és a demokrácia elveinek, az emberi jogok és az alapvető szabadságjogok tiszteletben tartásának, valamint a jogállamiságnak a harmadik országokban történő előmozdításához

II. Szervezete

- parlamenti vegyes bizottságok
- parlamenti együttműködési bizottságok
- egyéb parlamentközi küldöttségek
- többoldalú parlamenti közgyűlésekbe delegált küldöttségek



II. Szervezete

Közös munkacsoportok

- bármely képviselőcsoport és bizottság képviselői alkothatnak közös munkacsoportot
- nem hivatalos eszmecseréket tartanak különböző kérdésekkel kapcsolatban
- a képviselők és a civil társadalom közötti kapcsolattartást ösztönzése

II. Szervezete

- NEM szervei a Parlamentnek, ezért nem is fejezhetik ki annak véleményét

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/hu/20150201PVL00010/Fel%C3%A9p%C3%A9Dt%C3%A9s-%C3%A9s-m%C5%B1k%C3%B6d%C3%A9s>